制定 2015 情総第 176 号 最終改正 2023 情総企第806号

障害を埋面とする差別の解消の推進に関する法律(平成 25 程法律第 65 号。以作「法」という。)第 9 条第 1 項の規定に基づき、また、障害を埋面とする差別の解消の推進に関する基本方針(令和 5 年 3 月 14 首閣議決定。以作「基本方針」という。)に即して、障害を埋面とする差別の解消の推進に関する対応要領を炎のように制定する。

れいわ 6年3月28日

どくりつぎょうせいほうじんじょうほうしょりすいしんをこうりじちょう独立行政法人情報処理推進機構理事長

### 独立行政法人情報処理推進機構における障害を理由とする 差別の解消の推進に関する対応要領

(首的)

第1条。この製領(以下「対応製領」という。)は、装第9条第1項の規定に基づき、また、基本方針に削して、法第7条に規定する事項に関し、独立行政法人情報処理推進機構(以下「機構」という。) 役買及び職員(非常勤職員を含む。以下「後職員」という。)が適切に対応するために必要な事項を 定めることを負的とする。

(不当な差別的取扱いの禁止)

第2条、後職員は、法第7条第1項の規定のとおり、その事務文は事業を行うに当たり、障害(貸俸 障害、知的障害、精神障害(発達障害及び高次脳機能障害を含む。)その他の心身の機能の障害(難病等により起因する障害を含む。)をいう。以下この対応関領において筒じ。)を理由として、障害者(障害及び社会的障壁により継続的に盲常生活文は社会生活に相当な制限を受ける状態にあるもの。以下この対応関領において筒じ。)でない者と不当な差別的散物いをすることにより、障害者の権利利益を侵害してはならない。これに当たり、後職員は、別紙に定める智慧事項に留意するものとする。

なお、別紙中、「望ましい」と記載している内容は、それを実施しない場合であっても、法に受すると判断されることはないが、障害者基本法の基本的な理念及び法の首的を踏まえ、できるだけ取り組むことが望まれることを意味する(次条において同じ)。

#### (合理的配慮の提供)

第3条、後職員は、法第7条第2項の規定のとおり、その事務では事業を持うに当たり、障害者から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、その実施に伴う負担が過量でないときは、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、当該障害者の性別、特齢及び障害の状態に芯じて、社会的障壁の除去の実施について必要かつ合理的な配慮(以下「合理的配慮」という。)の提供をしなければならない。これに当たり、後職員は、別紙に定める留意事項に留意するものとする。

#### (監督者の責務)

- 第4条 後職員のうち、後員茂び職員を監督する地位にある者(以下、総称して「監督者」という。) は、障害を理由とする差別の解消を推進するため、炎の答号に掲げる事項に注意して障害者に対する常当な差別的散扱いが行われないよう注意し、また、障害者に対して合理的配慮の提供がなされるよう努めなければならない。
  - 一 日常の執務を通じた指導等により、障害を理由とする差別の解消に関し、その監督する役職員 の注意を喚起し、障害を理由とする差別の解消に関する認識を深めさせること。
  - 二 障害者等から不当な差別的取扱い、合理的配慮の不提供に対する相談、苦情の単し出等があった場合は、迅速に状況を確認すること。
- 2 監督者は、障害を理由とする差別に関する問題が生じた場合には、迅速かつ適切に対処しなければならない。

#### (服務上の措置)

第5条。後職員が、障害者に対し不当な差別的散報がいをし、者しくは、過量な貧損がないにも関わらず各理的配慮の不提供をした場合、その能様等によっては、信用失墜行為、機構の役職員としてふさわしくない非行に該当すると認められるときは、懲戒処分その他の措置に付されることがある。

#### (相談体制の整備)

- 第6条2機構において、その役職員による障害を理由とする差別に関して、障害者及びその家族その他の関係者からの相談等に的確に対応するための相談窓口を総務企画部総務グループとする。
- 2 種談を管記させる者は、手紙、電話、FAX、メールなどの方法を開いて種談を管うことができることとする。
- 3 

  | 新遠の積談を与に寄せられた積談等は、積談者のプライバシーに配慮しつつ関係者間で情報共有を図り、以後の積談等において活用することとする。
- 4 第1項の相談窓口は、必要に応じ、充実を図るよう努めるものとする。

#### (研修・啓発)

- 第7条 障害を理由とする差別の解消の推進を図るため、役職員に対し、必要な研修・啓発を行うものとする。
- 2 新たに後職賞となった者に対しては、障害を連首とする差別の解消に関する基本的な事項について理解させるために、また、新たに監督者となった後職員に対しては、障害を連首とする差別の解消等に関し求められる役割について理解させるために、それぞれ、研修を実施する。
- 3 役職員に対し、障害の特性を理解させるとともに、障害者へ適切に対応するために必要な \*ニュアル等により、意識の啓発を図る。

#### かず 割

この要領は、平成28年4月1日から施行する。

南 前 (や和6 年 3 月 28 音 2023 情 総 企 第806 号) この 要 領 は、 や 和 6 年 4 月 1 旨 から 施 行 する。

### が紙

### だい ちょう さべってきとりあつか きほんてき かんが かた第1 不当な差別的取扱いの基本的な考え方

法は、障害者に対して、正当な理由なく、障害を理由として、財・サービスや各種機会の提供を拒否する文は提供に当たって場所・時間帯などを制限する、障害者でない者に対しては付さない条件を付けることなどにより、障害者の権利利益を侵害することを禁止している。なお、車椅子、補助犬その他の支援機器等の利用や介助者の付添い等の社会的障壁を解消するための手段の利用等を理由として行われる不当な差別的取扱いも、障害を理由とする不当な差別的取扱いに該当する。

このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

\*\*\*

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

\*\*

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このようにいる。」

「このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障害者を、問題となる事務

「このようがいしゃ でない者より 不利に扱うことである点に留意する必要がある。

# 第2 正当な理由の判断の視点

正当な理由に相当するのは、障害者に対して、障害を理由として、財・サービスや各種機会の提供を拒否するなどの取扱いが客観的に見て正当な旨的の下に行われたものであり、その目的に照らしてやむを得ないと言える場合である。独立行政法人情報処理推進機構(以下「機構」という。)においては、正当な理由に相当するか否かについて、具体的な検討をせずに正当な理由を拡大解釈するなどして法の趣旨を損なうことなく、「個別の事案ごとに、障害者、第三者の権利利益(例:安全の確保、財産の保全、損害発生の防止等)及び機構の事務又は事業の目的・内容・機能の維持等の観点に鑑み、具体的場面や状況に応じて総合的・客観的に判断することが必要である。

では、では、いんでは、できずな理由があると判断した場合には、障害者にその理由を丁寧に説明し、理解を得るよう努めることが望ましい。その際、職員と障害者の双方が、お互いにもいて、たちば、そんちょうしながら相互理解を図ることが求められる。

# 第3 不当な差別的取扱いの例

世いとう りゅう なとう さべつてきとりあつか がいとう かんが こうれる例及び正当な理由がなく、不当な差別的取扱いに該当すると考えられる例及び正当な理由

があるため、不当な差別的取扱いに該当しないと考えられる例は以下のとおりである。なお、記載した内容はあくまでも例示であり、これらの例だけに限られるものではないこと、正当な理由に相当するか否かについては、個別の事案ごとに、前述の観点等を踏まえて判断することが必要であること、正当な理由があり不当な差別的取扱いに該当しない場合であっても、合理的配慮の提供を求められる場合には別途の検討が必要であることに留意する。

(正当な理由がなく、不当な差別的取扱いに該当すると考えられる例)

- 障害があることを理由として、一律に窓口対応を拒否する。
- 障害があることを理由として、一律に対応の順序を後回しにする。
- 障害があることを理由として、一律に説明会、シンポジウム等への出席を拒む。
- 事務・事業の遂行上、特に必要ではないにもかかわらず、障害があることを理由に、 をいまうの際に付き添い者の同行を求めるなどの条件を付けたり、特に支障がないにもかか わらず、障害を理由に付き添い者の同行を拒む。
- 障害の種類や程度、サービス提供の場面における本人や第三者の安全性などについて □ ですていきょう ばめん はいたんしゃ あんぜんせい ないさんしゃ あんぜんせい ないさんしゃ あんぜんせい ないさんしゃ あんぜんじょう もんだい りゅう しせっりょう きょひ き慮することなく、漠然とした安全上の問題を理由に施設利用を拒否する。

- 障害があることを理由として、障害者に対して、言葉遣いや接客の態度など一律に ##3000 であることを理由として、障害者に対して、言葉遣いや接客の態度など一律に ##3000 を下げる。

(正当な理由があるため、不当な差別的取扱いに該当しないと考えられる例)

- 実習を伴う講座において、実習に必要な作業の遂行上具体的な危険の発生が見込まれる障害特性のある障害者に対し、当該実習とは別の実習を設定する。(障害者 はんだん あんぜんかくほ かんてん 本人の安全確保の観点)
- 車椅子の利用者が畳敷きの個室を希望した際に、敷物を敷く等、畳を保護するための たいおう おこな ぎょうせいきかんとう そんがいはっせい ぼうし かんてん 対応を行う。(行政機関等の損害発生の防止の観点)

# だい ごうりてきはいりょ きほんてき かんが かた第4 合理的配慮の基本的な 考 え方

1 障害者の権利に関する条約 (以下「権利条約」という。) 第2条において、「合理的 にいりようがいしゃ ではうがいしゃ ではうどう を基礎として全ての人権及び基本的自由を享有 し、又は行使することを確保するための必要かつ適当な変更及び調整であって、特定の

場合において必要とされるものであり、かつ、均衡を失した又は過度の負担を課さないもの」と定義されている。

法は、権利条約における合理的配慮の定義を踏まえ、行政機関等に対し、その事務又は事業を行うに当たり、個々の場面において、障害者から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、その実施に伴う負担が過重でないときは、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、社会的障壁の除去の実施について、合理的配慮を行うことを求めている。

合理的配慮は、障害者が受ける制限は、障害のみに起因するものではなく、社会における様々な障壁と相対することによって生ずるものとのいわゆる「社会モデル」の考えたを踏まえたものであり、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、障害者が個々の場面において必要としている社会的障壁を除去するための必要かつ合理的な取組であり、その実施に伴う負担が過重でないものである。

2 合理的配慮は、機構の事務文は事業の目的・内容・機能に照らし、必要とされる範囲で本来の業務に付随するものに限られること、障害者でない者との比較において同等の機会の提供を受けるためのものであること、事務文は事業の目的・内容・機能の本質的な変更には及ばないことに留意する必要がある。その提供に当たってはこれらの点に留意した上で、当該障害者が現に置かれている状況を踏まえ、社会的障壁の除去のための手段及び方法について、当該障害者本人の意向を尊重しつつ「第5 過重な負担

の基本的な考え方」に掲げる要素を考慮し、代替指置の選択も含め、双方の建設的対話による相互理解を通じて、必要かつ合理的な範囲で、柔軟に対応がなされる必要がある。 建設的対話に当たっては、障害者にとっての社会的障壁を除去するための必要かつ 実現可能な対応索を障害者と職員が共に考えていくために、双方がお互いの状況の 理解に努めることが重要である。例えば、障害者本人が社会的障壁の除去のために普 設講じている対策や、機構として対応可能な取組等を対話の中で共有する等、建設的 対話を通じて相互理解を深め、様々な対応策を柔軟に検討していくことが円滑な対応に 資すると考えられる。さらに、合理的配慮の内容は、技術の進展、社会情勢の変化等 に応じて変わり得るものである。合理的配慮の提供に当たっては、障害者の性別、結論、 状態等に配慮するものとし、特に障害のある女性に対しては、障害に加えて女性である ことも踏まえた対応が求められることに留意する。

なお、障害者との関係性が長期にわたる場合等には、その都度の合理的配慮の提供ではなく、後述する環境の整備を考慮に入れることにより、中・長期的なコストの削減・効率化につながる点は重要である。

3 意思の表明に当たっては、具体的場面において、社会的障壁の除去に関する配慮を むっようとしている状況にあることを言語(手話を含む。)のほか、点字、拡大文字、筆談、 必要としている状況にあることを言語(手話を含む。)のほか、点字、拡大文字、筆談、 実物の提示や身振りサイン等による合図、触覚による意思伝達など、障害者が他人と ニュミュニケーションを図る際に必要な手段(通訳を介するものを含む。)により伝えられ る。

また、障害者からの意思表明のみでなく、障害の特性等により本人の意思表明が
こんなんな場合には、障害者の家族、介助者等、コミュニケーションを支援する者が本人を
構在して行う意思の表明も含む。

なお、意思の表明が困難な障害者が、家族、介助者等を伴っていない場合など、意思の表明がない場合であっても、当該障害者が社会的障壁の除去を必要としていることが明白である場合には、法の趣旨に鑑みれば、当該障害者に対して適切と思われる配慮を提案するために建設的対話を働きかけるなど、自主的な取組に努めることが望ましい。

合理的配慮は、不特定多数の障害者等の利用を想定して事前に行われる建築物の ボリテラリー化、介助者等の人的支援、情報アクセシビリティの向上等の「環境の整備」 を基礎として、個々の障害者に対して、その状況に応じて個別に実施される措置であ る。したがって、各場面における環境の整備の状況により、合理的配慮の内容は異な ることとなる。また、障害の状態等が変化することもあるため、特に、障害者との関係性 が長期にわたる場合等には、提供する合理的配慮について、適宜、見宜しを行うこと が重要である。なお、相談・紛争事案を事前に防止する観点から、合理的配慮の提供に 関する相談対応等を契機に、内部規則やマニュアル等の制度改正等の環境の整備を図る ことも有効である。

また、機構においては、機構公式ホームページが、JIS X 8341-3:2016 に基づき多くの

利用者に確実かつ正確に情報伝達されるよう、JIS X 8341-3:2016 のレベル AA に準拠することを目標としている。

# 第5 過重な負担の基本的な考え方

過重な負担については、具体的な検討をせずに拡大解釈するなどして法の趣旨を損な うことなく、個別の事案ごとに、以下の要素等を考慮し、具体的場面や状況に応じて総 合的・客観的に判断することが必要である。

ではないか、過重な負担に当たると判断した場合は、障害者に丁寧にその理由を説明し、理解を得るよう努めることが望ましい。その際には前述のとおり、職員と障害者の双方が、お互いに相手の立場を尊重しながら、建設的対話を通じて相互理解を図り、代替措置の選択も含めた対応を柔軟に検討することが求められる。

- じむまた じぎょう えいきょう ていど じむまた じぎょう もくてき ないよう きのう そこ いな 事務又は事業への影響の程度(事務又は事業の目的、内容、機能を損なうか否か)
- じつげんかのうせい ていど ぶっりてき ぎじゅつてきせいやく じんてき たいせいじょう せいやく 実現可能性の程度(物理的・技術的制約、人的・体制上の制約)
- ひよう またん ていど 費用・負担の程度

#### だい ごうりてきはいりょ れい 第6 合理的配慮の例

なお、記載した内容はあくまでも例示であり、必ず実施するものではないこと、記載

した例以外であっても合理的配慮に該当するものがあることに留意する必要がある。

(合理的配慮に当たり得る物理的環境への配慮の例)

- 配架棚の高い所に置かれたパンプレット等を取って渡す。パンプレット等の位置を分 かりやすく教える。
- 障害の特性により、頻繁に離席の必要がある場合に、会場の座席位置を扉付近にする。
- 疲労を感じやすい障害者から別室での休憩の申し出があった際、別室の確保が困難であったことから、当該障害者に事情を説明し、対応窓口の近くに長椅子を移動させるなどして臨時の休憩スペースを設ける。
- 不随意運動等により書類を押さえることが難しい障害者に対し、役職員が書類を押さえることが難しいでいる。 でいきょうとう さえたり、バインダー等の固定器具を提供等したりする。
- 災害や事故が発生した際、館内放送で避難情報等の緊急情報を聞くことが難しい 歩ようかくしょうがいしゃ たい でんこうけいじばん て が きのボード等を用いて、分かりやすく案内し誘導 を図る。

- 情報処理技術者試験において、試験の案内書に定める期間に問題冊子及び答案用紙の かくだい かか しんせい 拡大に係る申請があり、かつ、許可があった場合、可能な範囲で拡大を行う。
- 情報処理技術者試験において、発話が困難な者に対し、特別措置(点字受験、筆談等)

  「「なりによります。」 こんなん もの たい とくべっそ ち てんじじゅけん ひったんとう 情報処理技術者試験において、発話が困難な者に対し、特別措置(点字受験、筆談等)

  「ないったん」 こうかい に係る質問を受け付けるためのメールアドレス等を、機構のホームページにおいて公開する。
- イベント会場において知的障害のある子供が発声やこだわりのある行動をしてしまう場合に、保護者から子供の特性やコミュニケーションの方法等について聞き取った上で、落ち着かない様子のときは個室等に誘導する。
- 視覚障害者からトイレの個室を案内するよう求めがあった場合に、求めに応じて といれてして トイレの個室を案内する。その際、同性の職員がいる場合は、障害者本人の希望に応 じて同性の職員が案内する。

(合理的配慮に当たり得る情報の取得、利用及び意思疎通への配慮の例)

- 筆談、読み上げ、手話、点字、拡大文字、手書き文字(手のひらに文字を書いて伝える (まうほう 方法) などのコミュニケーション手段を用いる。
- 会議資料等について、点字、拡大文字等で作成する際に、各々の媒体間でページ番号 等が異なりうることに留意して使用する。
- 視覚障害のある委員に会議資料等を事前送付する際、読み上げソフトに対応できるよう電子データ (テキスト形式) で提供する。

- 意思疎通が不得意な障害者に対し、絵カード等を活用して意思を確認する。
- 駐車場などで通常、口頭で行う案内を、紙にメモをして渡す。
- 書類記入の依頼時に、記入方法等を本人の目の前で示したり、わかりやすい記述で伝達 したりする。本人の依頼がある場合には、代読や代筆といった配慮を行う。
- 比喩表現等が苦手な障害者に対し、比喩や暗喩、二重否定表現などを用いずに説明 する。
  - 知的障害者から申し出があった際に、2つ以上のことを同時に説明することは避け、ゆっくり、丁寧に、繰り返し説明し、内容が理解されたことを確認しながら応対する。また、なじみのない外来語はさける、漢数字は用いない、時刻は24時間ではなく午前・午後で表記する等の配慮を念頭に置いたメモを、必要に応じて適時に渡す。また、紙等に書いて伝達したり、書面を示す場合には、ルビを付与した文字を開いたり、極力での名を開いたり、分かち書き(文を書くとき、語と語の間に空白を置く書き方)を行ったりする。
- パニック状態になったときは、刺激しないように、また危険がないように配慮し、回りの人にも理解を求めながら、落ち着くまでしばらく見守る。また、パニック状態の にようがいしゃ、 なお着ける場所を提供する。

### (ルール・慣行の柔軟な変更の例)

○ 順番を待つことが苦手な障害者に対し、順番を教えたり、周囲の者の理解を得た上

で手続き順を入れ替えたりする。

- 立って列に並んで順番を待っている場合に、周囲の者の理解を得た上で、当該障害者 の順番が来るまで別室や席を用意する。
- スクリーン、手話通訳者、板書等がよく見えるように、スクリーン等に近い席を確保 する。
- 車両乗降場所を施設出入口に近い場所へ変更する。
- 機構の事務所が所在する建物内の駐車場等において、障害者の来訪が多数見込まれる場合、通常、障害者専用とされていない区画を障害者専用の区画に変更する。
- 入館時に IC カードを必要とするドアを通過することが困難な場合、別ルートからの □ 入館を認める。
- 障害者が多数で会議に出席する場合は、使用するエレベーターを専用運転にする。
- 他人との接触、多人数の中にいることによる緊張により、不随意の発声等がある場合、 とうがいしょうがいしゃ せつめい うえ しせっ じょうきょう おう べっしっとう じゅんび 当該障害者に説明の上、施設の状況に応じて別室等を準備する。
- 情報処理技術者試験において、試験時間中に試験監督員では行えない介助が必要な 場合、試験の案内書に定める期間に申請があり、かつ、許可があった場合、当該介助を 行う付き添い者の入室を認める。

また、合理的配慮の提供義務違反に該当すると考えられる例及び該当しないと考えられる例としては、次のようなものがある。なお、記載した内容はあくまでも例示であり、合理的配慮の提供義務違反に該当するか否かについては、個別の事案ごとに、前述の観点等を踏まえて判断することが必要であることに留意する。

# (合理的配慮の提供義務違反に該当すると考えられる例)

- 試験を受ける際に筆記が困難なためデジタル機器の使用を求める 申出があった場合に、デジタル機器の持込みを認めた前例がないことを理由に、必要な調整を行うことなく一律に対応を断ること。
- イベント会場内の移動に際して支援を求める申出があった場合に、「何かあったら困 5ゅうしょうてき りゅう ぐたいてき しぇん かのうせい けんとう る」という抽象的な理由で具体的な支援の可能性を検討せず、支援を断ること。
- 電話利用が困難な障害者から電話以外の手段により各種手続が行えるよう対応を求められた場合に、マニュアル上、当該手続は利用者本人による電話のみで手続可能とすることとされていることを理由として、メールや電話リレーサービスを介した電話等の代替措置を検討せずに対応を断ること。
- 自由席での開催を予定しているセミナーにおいて、弱視の障害者からスクリーンや ばんしょとう 板書等がよく見える席でのセミナー受講を希望する申出があった場合に、事前の座席 企業を 確保などの対応を検討せずに「特別扱いはできない」という理由で対応を断ること。

- 情報処理技術者試験において、身体に障害のある受験希望者から試験の申込みがあった場合、事前に受験者の障害の状況や本人の希望等を考慮した具体的な対応策を検討せず、前例がないことを理由に対応を断ること。
- 情報処理技術者試験において、身体に障害のある受験希望者から前例にない措置の じっしまと 実施を求められた場合に、試験運営体制や費用面等を理由に具体的な検討を実施しない こと。

# (合理的配慮の提供義務に反しないと考えられる例)

- 事務の一環として行っていない業務の提供を求められた場合に、その提供を断る こと。(必要とされる範囲で本来の業務に付随するものに限られることの観点)
- 抽選申込みとなっている講座への参加について、抽選申込みの手続きを行うこと 抽選申込みとなっている講座への参加について、抽選申込みの手続きを行うこと が困難であることを理由に、講座への参加を事前に確保しておくよう求められた場合に、当該対応を断ること (障害者でない者との比較において同等の機会の提供を受けるためのものであることの観点)
- イベント当日に、視覚障害者から職員に対し、イベント会場内を付き添ってブースを回ってほしい旨頼まれたが、混雑時であり、対応できる人員がいないことから対応を断ること。(過重な負担(人的・体制上の制約)の観点)